



Comune di ROCCA SAN GIOVANNI

66020 Provincia di CHIETI

Tel. 0872 607033 – 60121 – 60630 - 620092 Fax 0872 620247

ORIGINALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 23 del 23-07-2026

OGGETTO: ISTITUZIONE SERVIZIO DI ASILO NIDO COMUNALE E APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ARTICOLO 14, COMMA 3, DEL D.LGS.201/2022 CONCERNENTE LE MODALITA' DI GESTIONE

L'anno duemilaventisei il giorno ventitre del mese di luglio, alle ore 19:10, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma del vigente regolamento, in sessione Straordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica, in modalità mista.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

CARAVAGGIO FABIO	Presente	CARAVAGGIO LINO	Presente
D' AMARIO EMANUELE	Presente	BOZZELLI PIO	Presente in videoconferenza
MINERVINO FRANCESCO	Presente in videoconferenza	MARTELLI MARCELLO	Presente in videoconferenza
MELIZZA DALILA	Presente	COLLINI BEATRICE	Presente
ROMANO ALESSANDRO	Presente	FULVI-FIRMI DINA	Assente
PAOLUCCI FEDERICO	Assente		

ne risultano presenti n. 9 e assenti n. . 2

Partecipano alla seduta come Assessori esterni:

Veri' Erminio	P
Caravaggio Carmelita	P

Assume la presidenza il Signor ROMANO ALESSANDRO, in qualità di CONSIGLIERE assistito dal SEGRETARIO COMUNALE dott.ssa COLAIEZZI MARIELLA.

Il Presidente cede la parola al Sindaco per l'illustrazione del punto posto al n. 4 dell'ordine del giorno della seduta odierna.

Il Sindaco illustra la scelta della modalità di gestione del nuovo servizio, appalto, e i relativi dati economico-finanziari, in parte entrate e uscite, il tutto calcolando una media di n. 15 bambini frequentanti. Precisa che sugli atti descritti, il Revisore dei Conti ha espresso parere favorevole.

La Consigliera Beatrice Collini chiede se i regolamenti di cui alle proposte successive si applicano anche per i fruitori dell'asilo nido.

La Responsabile del servizio dott.ssa Antonella Di Lullo risponde che, per l'asilo nido, non è previsto il servizio di trasporto scolastico.

Il Presidente, verificato che non ci sono altri interventi, mette ai voti la proposta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTA l'allegata proposta relativa all'oggetto su indicato, corredata dai pareri espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dai competenti funzionari dell'Ente ai sensi dell'art. 49 del T.U. degli Enti Locali;

RILEVATO che i pareri suddetti sono favorevoli;

Con la seguente votazione:

Favorevoli n. 7, astenuti n. 2 (Marcello Martelli, Beatrice Collini),

D E L I B E R A

Di adottare e far proprio il provvedimento risultante dall'allegata proposta, recependola integralmente in tutte le sue parti.

Inoltre

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con la seguente votazione:

Favorevoli n. 7, astenuti n. 2 (Marcello Martelli, Beatrice Collini),

D I C H I A R A

la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.



Comune di ROCCA SAN GIOVANNI
66020 Provincia di CHIETI

Tel. 0872 607033 – 60121 – 60630 - 620092 Fax 0872 620247

**PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N.21 DEL 14-07-2026**

Settore: I - AFFARI GENERALI, RAGIONERIA E SERVIZI DEMOGRAFICI

Oggetto: ISTITUZIONE SERVIZIO DI ASILO NIDO COMUNALE E
APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ARTICOLO 14,
COMMA 3, DEL D.LGS.201/2022 CONCERNENTE LE MODALITA' DI
GESTIONE

PARERE: Favorevole in ordine alla **REGOLARITA' TECNICA - I SETTORE**

Data: 14-07-2026

Il Responsabile del servizio
Di Lullo Antonella

PARERE: Favorevole in ordine alla **REGOLARITA' CONTABILE**

Data: 14-07-2026

Il Responsabile del servizio
Di Lullo Antonella

L'ASSESSORE PROPONENTE

PREMESSO che il Comune di Rocca San Giovanni ha in corso di ultimazione i lavori di realizzazione di un asilo nido con capienza complessiva massima di 24 bambini e che l'opera risulta finanziata con fondi PNNR: Missione 4 – Componente 1 - Investimento 1.1 - RICONVERSIONE PORZIONE DI EDIFICIO SCOLASTICO ESISTENTE PRESSO PLESSO IN VIA R. PAOLUCCI IN ASILO NIDO;

EVIDENZIATO che per il Comune di Rocca San Giovanni trattasi di un servizio di nuova istituzione, in quanto sul territorio comunale non sono mai stati operanti asili nido comunali e che, pertanto, si rende necessario avviare la gestione ricorrendo al mercato e scegliendo la forma di gestione più conveniente tra quelle previste dall'ordinamento, ma soprattutto che permetta una fase di sperimentazione del servizio dalla quale trarre ulteriori elementi di valutazione per confermare la scelta di ricorso al mercato;

CONSIDERATO che l'attivazione del servizio troverà previsione anche nel redigendo DUP 2027/2029;

DATO ATTO che:

- ✓ il servizio di asilo nido si qualifica quale *“servizio sociale di interesse pubblico”* (art. 1 L. 1044/1971);
- ✓ inoltre, il servizio di asilo nido è economicamente rilevante, in quanto ai sensi dell'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono *“servizi di interesse economico generale di livello locale”* o *“servizi pubblici locali di rilevanza economica”*, *«i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale»*;

CONSIDERATO che l'asilo nido, oltre ad essere un servizio educativo, sociale e di interesse pubblico, concorre al raggiungimento di obiettivi socialmente qualificanti per la comunità, precipuamente alle finalità di:

- ✓ offrire ai bambini un luogo di formazione, di cura e di socializzazione nella prospettiva di uno sviluppo psico-fisico, cognitivo, affettivo e sociale dei medesimi;
- ✓ offrire sostegno alle famiglie nel loro compito educativo, garantendo assistenza sul piano psicologico, pedagogico, emozionale e sociale;
- ✓ consentire alle famiglie modalità di cura dei figli in un contesto esterno mediante il loro affidamento a figure diverse da quelle parentali con specifica competenza professionale, anche al fine di facilitare l'accesso delle donne al mondo del lavoro e di conciliare le scelte professionali di entrambi i genitori;
- ✓ prevenire ogni forma di emarginazione derivante da svantaggio psico-fisico e sociale;

VISTO l'art. 14, comma 3, del D.Lgs 23 dicembre 2022, n. 201, recante *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici di rilevanza economica”*, pubblicato sulla G.U. n. 304/2022, il quale prevede per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, che l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;

EVIDENZIATO che:

- ✓ trattasi di un servizio completamente nuovo;
- ✓ il Comune di Rocca San Giovanni attualmente non dispone né di personale dipendente né degli ulteriori mezzi propri da poter impiegare ai fini della gestione diretta del servizio *de quo*, non potendo altresì procedere con l'assunzione di personale in ragione dei vincoli di legge in materia;
- ✓ per quanto attiene la possibilità di affidamento diretto a società c.d. in house: non sono presenti

operatori economici a titolarità comunale in possesso di strutture tecnico-organizzative utili alla gestione del servizio di che trattasi, né appare opportuna la costituzione di una società in house *ad hoc* alla quale affidare tale servizio, anche in ragione del fatto che non sarebbe in grado di rispettare i vincoli e i requisiti previsti dalla legge;

- ✓ l'affidamento a società a capitale misto pubblico e privato con procedura di gara per la scelta del socio privato, a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio è da escludersi in quanto i costi di procedimento e di mantenimento del partenariato non giustificano alcun vantaggio aggiuntivo in sede di controlli sulla gestione, che sono altrettanto garantiti, nel caso specifico, anche con un rapporto contrattuale di appalto con soggetto terzo;

DATO ATTO, pertanto, che l'esternalizzazione del servizio in argomento tramite affidamento in appalto si configura come l'unica modalità organizzativa del servizio al momento più adeguata ad assicurare la qualità, l'efficienza e l'economicità del servizio stesso, nonché al raggiungimento di tutti gli obiettivi di miglioramento che l'Amministrazione comunale intende perseguire;

VISTA la Relazione (Allegato A) redatta ai sensi dell'art. 14, comma 3, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, predisposta dal Responsabile del Settore Affari Generali, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento nazionale ed europeo per la forma di affidamento prescelta per la gestione del servizio di asilo nido comunale e definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;

RILEVATO che nell'ambito della precitata relazione, per le motivazioni e i contenuti in essa riportati e che qui si richiamano integralmente per *relationem*, si evincono gli elementi che consentono di soddisfare le rilevanti finalità di pubblico interesse sopra riferite, nonché la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma dell'affidamento prescelto nonché di convenienza ed economicità dell'affidamento in appalto;

DATO ATTO che al fine di perseguire il maggior grado di efficienza possibile nel perseguimento del pubblico interesse, si ritiene, pertanto, che l'erogazione del servizio debba avvenire attraverso un unico operatore qualificato, che consenta allo stesso di massimizzare economie di scala ed al Comune di ottimizzare le procedure di controllo della qualità del servizio di cui trattasi;

ATTESO che risulta preferibile procedere all'affidamento in appalto del Servizio di asilo nido comunale per il periodo 01/09/2026 - 31/07/2029 a soggetto qualificato, da individuare mediante procedura di cui all'art. 50, comma 1, lettera e) del codice degli appalti approvato con Decreto Legislativo n. 36/2023 che testualmente recita:

e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;

VALUTATI i termini e le condizioni dell'appalto indicate nella Relazione allegata al presente provvedimento (Allegato A) comprendenti i seguenti elementi essenziali:

- ✓ durata contrattuale, considerando 33 mesi all'anno, dal 01/09/2026 (o dalla data di effettiva consegna del servizio fissata nel verbale di consegna) al 31/07/2029;
- ✓ le utenze necessarie per il funzionamento della struttura (energia elettrica, acqua, gas, linea telefonica);
- ✓ la gestione del servizio di asilo nido in concessione, con tutti gli oneri relativi;

RITENUTO, pertanto, opportuno avviare il servizio di asilo nido presso la nuova struttura sita in Via Paolucci con decorrenza da settembre 2026;

DATO ATTO ai sensi dell'art. 42, co. 2, lett. e) del D. Lgs n. 267/2000, in riferimento alle competenze del Consiglio, che testualmente recita "*e) organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione*";

RICHIESTO il parere al revisore dei conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 3 il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e ss.mm.ii.;

VISTO lo Statuto comunale vigente;

P R O P O N E

- 1) di dare atto che le premesse, che qui s'intendono integralmente riportate, fanno parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di istituire, per i motivi specificati in premessa, il Servizio di Asilo Nido Comunale presso la nuova struttura realizzata in Via Paolucci idonea ad essere destinata a tale funzione;
- 3) di approvare la relazione illustrativa di cui all'art.14, comma 3 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, circa le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, predisposta dal responsabile del settore Affari Generali, che forma parte integrale e sostanziale della presente deliberazione (ALL. A);
- 4) di prendere atto che la relazione di cui sopra propone la forma di gestione attraverso l'appalto di servizi a terzi secondo la disciplina in materia di contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 36/2023;
- 5) di dare atto che in ottemperanza all'art. 31, comma 2, del D.Lgs.n. 201/2022, la presente deliberazione e la relazione illustrativa allegata sono soggette a pubblicazione sul sito istituzionale di questo Ente e trasmesse all'ANAC;
- 6) di dare atto che con successivi atti saranno adeguati gli strumenti di programmazione (DUP e Bilancio di previsione), che si prevede di adottare entro il 31 luglio 2026, in sede di assestamento di bilancio;
- 7) di dare atto che con separato atto si provvederà all'approvazione del regolamento disciplinante il servizio di che trattasi;
- 8) di demandare al responsabile del settore Affari Generali l'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti in esecuzione della presente deliberazione;
- 9) di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, per consentire l'adozione degli atti connessi e conseguenti.
- 10)

Il Proponente

Carmelita Caravaggio

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL CONSIGLIERE
Dott. ROMANO ALESSANDRO

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa COLAIEZZI MARIELLA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto segretario comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che copia della presente deliberazione:

- ☒ E' stata pubblicata sul sito web istituzionale del Comune accessibile al pubblico, il giorno 30-07-2026 per rimanervi quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. L.vo 18 agosto 2000, n. 267) registrata al numero 609;
- ☒ E' stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del T.U.E.L.

Rocca San Giovanni, lì 30-07-2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa COLAIEZZI MARIELLA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 23-07-2026

Rocca San Giovanni, lì 30-07-2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa COLAIEZZI MARIELLA